ВОЗНИКНОВЕНИЕ ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ И ЕЁ РОЛЬ В УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ

М. Курбанов
Доктор философии по юридическим наукам, Ташкент, Узбекистан

Декриминализация возникает как процесс снятия уголовного наказания за определенные деяния. В уголовно-правовой политике декриминализация играет важную роль, позволяя упорядочить внесение деяний в уголовный закон и смягчить уголовное законодательство. Она осуществляется через социальную роль уголовного права, признание определенных деяний и перенос их ответственности на административный уровень. Так же она является одним из инструментов уголовно-правовой политики, направленной на снижение уровня преступности, обеспечение безопасности общества и воздействие на правовую культуру населения[1]. Исследования теоретических аспектов криминализации и декриминализации помогают понять сущность этих процессов и их роль в уголовно-правовой системе.

Основное назначение уголовного права заключается в задачи охраны от преступных посягательств личности, ее прав и свобод, интересов общества и государства, собственности, природной среды, мира, безопасности человечества, а также предупреждение преступлений, воспитание граждан в духе соблюдения Конституции и законов республики[2]. Уголовно-правовая политика имеет свое непосредственное отражение в нормах уголовного права. Одной из приоритетных задач ее является «разработка критериев определения преступного и наказуемого, уточнение на основе этих критериев видов общественных отношений, подлежащих уголовно-правовой охране и уголовно-правовому регулированию, и, соответственно, установление круга общественно опасных деяний, которые должны признаваться преступлениями»[3].

Уголовная политика, являющаяся важной составляющей криминальной социологии, тесно связана с развитием уголовного права как доктрины, направленной на борьбу с преступностью. Таким образом, уголовная политика из научного понятия превратилась в одно из основных направлений государственной деятельности. В самом общем виде уголовная политика - это сформулированные государством общие руководящие положения, определяющие основные цели, принципы, методы и средства борьбы с преступностью путем формирования уголовного законодательства, направления его практического применения и влияния на правовую культуру и правосознание населения.

Результатом уголовной политики государства является изменение уголовно-правовой системы, в частности криминализация или декриминализация отдельных видов преступлений.

Уголовно-правовая политика Узбекистана придерживается цели минимизации преступности, либерализации наказания в стране и играет важную роль в составе государственной политики противодействия преступности. Включая в себя тактику и меры, основанные на принципах уголовного права, уголовная стратегия становится неотъемлемой составной частью общей современной социальной политики Узбекистана.

Как утверждает Б.Хидоятов: «декриминализация уголовных деяний является одним из важных направлений политики направленной на либерализацию уголовно-правовой политики[4]»

Современная уголовно-правовая политика нашего государства выходит за рамки простого законодательного регулирования и применения уголовных норм. Она также включает в себя

[1] Е.А.Казарин. Криминализация и декриминализация общественно опасных деяний как основа уголовной политики. //тезисы доклада на конф. 2020 г. с.21-25
[2] Уголовный Кодекс РУз от 01.04.1995 г. /Источник: https://lex.uz/docs/111457#158523. См.: ст. 2
[3] Уголовное право России. Общая и Особенная части: Учебник / Под ред. В. К. Дуюнова. М., 2009. С. 33.
[4] Б.Хидоятов. Концептуальные Основы Развития Уголовного Законодательства Республики Узбекистан. // Вестник Юридических Наук//2018 г.

политический аспект - определение общей идеологии борьбы с преступностью, указание на основные направления этой деятельности и понимание ее гуманитарной сути. В процессе формулирования национальных целей борьбы с преступностью, задач и функций соответствующих организаций и механизмов, появились некоторые попытки описать элементы концепции направления деятельности по борьбе с преступностью в разные периоды развития национального государства. Условно данные реформы можно разделить на несколько этапов, которые можно представить следующим образом[5]:

Первый этап непосредственно связан с возникновением правовых основ уголовного законодательства, принятием 1 апреля 1995 года Уголовного Кодекса и внесением ряда изменений и дополнений. Новый Уголовный Кодекс в корне отличался от своего предшественника. В основе нового кодекса были заложены семь основополагающих принципа такие как, законность, равенство граждан перед законом, демократизм, гуманизм, справедливость, виновной ответственности, неотвратимости от ответственности. С учетом вышеперечисленных принципов были полностью пересмотрена система уголовного наказания, были упразднены не оправдывающие себя элементы, вместо них ограничение по службе и лишение свободы были пенализированы.

1 мая 1998 г. ЗРУ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»[6] были криминализированы ряд статей: 216^1-склонение к участию в деятельности незаконных общественных объединений и религиозных организаций, 229^2-нарушение порядка преподавания религиозных вероучений, 244^1-изготовление, хранение, распространение или демонстрация материалов, содержащих угрозу общественной безопасности и общественному порядку) в Уголовный Кодекс.

Принятием от 28 августа 1999 г. ЗРУ[7] было установлено то, что при возмещении причиненного ущерба по преступлениям, предусмотренным статьями 132, 173, 180, 184 УК РУз наказание в виде лишения свободы не применяется.

Второй этап охватывает период времени, начиная с вступлением в силу от 29 августа 2001 года Закона Республики Узбекистан «О Внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный Кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об Административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний» и отмены смертной казни. Принятием выше указанного закона система уголовный наказаний и ведение уголовных дел судами была в корне либерализована, почти 75 % тяжких и особо тяжких преступлений переведены в категории преступлений, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжких, внесена поощрительная норма о неприменении наказаний в виде ограничения свободы и лишения свободы при условии возмещения нанесенного материального ущерба.

В Уголовном кодексе нашло свое отражение статья 66 (освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением) и целая 62 глава в Уголовно-процессуальном кодексе (производство по делам о примирении). Это был первый шаг к зарождению нового института, как в уголовном праве, так и в уголовно-процессуальном - института примирения. Впервые в истории уголовного права Узбекистана были установлены параметры, при которых лица, совершившие преступление, могли быть освобождены от уголовной ответственности в связи с достижением примирения.

В связи с принятием Закона Республики Узбекистан от 26 декабря 2007 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с усилением ответственности за совершение незаконных действий в области информатизации и передачи данных»[8], в Уголовный Кодекс была добавлена новая $\mathbf{XX^1}$ включающая в себя шесть новых самостоятельных составов преступления, упраздняя 174-статью (Нарушение правил

[5] О.Махкамов. Жиноят қонунчилиги таҳлили: амалга оширилган ислоҳотлар ва уларнинг истиқболлари 2015 №3 //Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили//
[6] Закон Республики Узбекистан, от 01.05.1998 г. № 621-I./ Источник: https://lex.uz/docs/36433
[7] Закон Республики Узбекистан, от 25.12.1998 г. № 729-I. / Источник: https://lex.uz/docs/18.01.1999
[8] Закон Республики Узбекистан, от 25.12.2007 г. № ЗРУ-137. /Источник: https://lex.uz/docs/1295264

информатизации) из Уголовного Кодекса.

Третий этап включает в себя 2008–2016 годичные временные рамки, когда уголовное законодательство еще более подверглось либерализации, отменена смертная казнь и криминализированы некоторые деяния в уголовном законодательстве.

Данный этап начинается с депенализации наказания в виде смертной казни от 1 января 2008 г. в нашем государстве. Вместо него было пенализировано наказание в виде пожизненного лишения свободы. В соответствии с принятым от 18 мая 2010 г. закона[9] была введена новая статья $\mathbf{57^1}$ предусматривающее назначение наказания при деятельном раскаянии виновного в содеянном.

10 августа 2015 г. с принятием ЗРУ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»[10] подверглось пенализации система уголовного наказания путем добавления нового (статья 48^1) наказания – ограничение свободы. Согласно которому, ограничение свободы состоит в установлении судом в отношении осужденного полного запрета на покидание жилища под тем или иным предлогом, или ограничения на выход из жилища в определенное время суток[11].

В соответствии с принятым законом в статьи Общей части УК были внесены порядка 20, а Особенной части свыше 100 дополнений и изменений.

Необходимо отметить Указ Президента Республики Узбекистан 15 мая 2015 года № УП–4725 «О мерах по обеспечению надежной защиты частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития», принятый в целях кардинального повышения роли и места частной собственности в экономике республики, ликвидации преград и ограничений на пути развития частной собственности и частного предпринимательства, сокращения государственного присутствия в экономике, последовательного роста доли частной собственности в валовом внутреннем продукте, в том числе с участием иностранного капитала[12]. Данным Указом была утверждена Программа соответствующих мер, пунктом 10 предусмотрено декриминализация уголовного законодательства путем перевода из уголовной в административную юрисдикцию правонарушений в сфере правил торговли, торговой и посреднической деятельности, за исключением правонарушений, совершенных в особо крупном размере. В частности, статья 188 (Незаконная торговая или посредническая деятельность) Уголовного кодекса полностью приведена в новой редакции (Незаконная предпринимательская деятельность), предусматривая ответственность только за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации с получением неконтролируемого дохода в *особо крупном размере*.

Статья 176 (Незаконная предпринимательская деятельность) Кодекса об административной ответственности также приведена в новой редакции, согласно которой осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации влечет *наложение штрафа* от пяти до семи минимальных размеров заработной платы с конфискацией предметов правонарушения[13].

Как видно, разделительной чертой между административной и уголовной ответственностью за незаконную предпринимательскую деятельность становится осуществление аналогичного правонарушения в особо крупных размерах.

Четвертый этап начинается с 2017 года и продолжается по сей день.

Значительные шаги в этом направлении были сделаны главой государства Ш.М.Мирзиёевым. Указ главы государства от 7 февраля 2017 г. предусматривает многофункциональный анализ

[9] Ўзбекистон Республикасининг жиноят кодексига қўшимча киритиш тўғрисида” ги Қонун 18.05.2010 й. N ЎРҚ-245. / Источник: https://nrm.uz/
[10] Закон Республики Узбекистан, от 10.08.2015 г. № ЗРУ-389. /Источник: https://lex.uz/docs/2717327#2717539
[11] Уголовный Кодекс Республики Узбекистан от 01.04.1995 г./Источник: https://lex.uz/docs/111457#2723496
[12] Указ Президента Республики Узбекистан, от 15.05.2015 г. № УП-4725
[13] Кодекс об административной ответственности от 01.04.1995 г. / Источник: https://lex.uz/docs/97661

пройденных этапов развития страны и меняющейся и все более конкурентной глобализированной мировой экономической среды требует разработки и внедрения принципиально новых идей и принципов, которые позволят стране достичь более устойчивого и опережающего развития.[14].

Данный указ утверждает Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах, предусматривающую в качестве приоритетного направления обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы, цели проекта - укрепление реальной независимости судебной власти и обеспечение надежной защиты прав и свобод граждан; совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства; повышение эффективности системы борьбы с преступностью и ее профилактики; полное внедрение состязательности в судопроизводство; совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг.[15].

Как полагает Б.Хидоятов: «Важнейшим условием достижения указанных целей является дальнейшая либерализация уголовного законодательства, унификация норм Уголовного кодекса, декриминализация некоторых уголовных деяний, совершенствование отдельных положений уголовного законодательства в целях приведения в соответствие с нормами международных актов, улучшение правоприменительной практики в целях эффективного противодействия преступности»[16].

В мае 2018 года было принято постановление Президента Республики Узбекистан № ПП–3723 «О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства», в котором в качестве основной задачи и направления определено совершенствование системы уголовной ответственности и наказания для обеспечению законности и правопорядка, надежной защиты прав и свобод человека, интересов общества и государства, мира и безопасности.[17]

В частности, утверждена Концепция совершенствования Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Узбекистан, охватывающая такие направления и задачи, как унификация уголовно-правовых норм, совершенствование уголовной ответственности и системы исполнения наказаний, обеспечение эффективной и надежной защиты прав и свобод граждан, общества и государственных интересов.

Уголовно-правовая политика тесно связана с проблемой криминализации и декриминализации, которая является одним из важных методов правоприменения. Декриминализация общественно опасных преступлений может быть оправдана только в том случае, если она гарантирует надежную защиту общественных отношений с точки зрения уголовного права. Кроме того, декриминализация служит регулятивным целям уголовного права. Исключая запреты, нормы уголовного права влияют на отношение людей к закону, способствуют развитию правосознания и правовой грамотности.

Принятие и публикация уголовного законодательства оказывают непосредственное влияние на правосознание. Однако это воздействие распространяется и на деятельность правоохранительных органов, что делает его влияние более сложным и многоуровневым. Важность правосознания в решении уголовно-политических проблем явно очевидна.

[14] Указ Президента Республики Узбекистан, от 07.02.2017 г. № УП-4947. /Источник: https://lex.uz/docs/3107042
[15] См.: Там же. ./Источник: https://lex.uz/docs/3107042
[16] Б.Хидоятов. Концептуальные основы развития уголовного законодательства Республики Узбекистан/ Вестник юридических наук 2018 г.
[17] ПП-3723 от 14.05.2018 г. «О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства». // Источник: https://lex.uz/ru/docs/3734183